



ВЫЯВЛЕНИЕ ЛИЧНОЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК

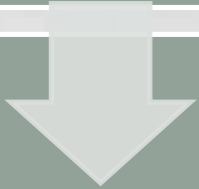
УПРАВЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА
КРАЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ




НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ:

Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ);

Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ);



Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).



ПОНЯТИЕ «КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ» В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

1.

- Необходимо разделять понятия «конфликт интересов» в Федеральном законе № 273-ФЗ и Федеральном законе № 44-ФЗ, Федеральном законе № 223-ФЗ

2.

- Для целей антикоррупционного законодательства используется понятие «конфликт интересов», установленное в Федеральном законе №273-ФЗ

3.

- Работу по выявлению личной заинтересованности при осуществлении закупочной деятельности проводят антикоррупционные подразделения

4.

- Требуется устанавливать факт распространения статей 10 и 11 Федерального закона № 273-ФЗ на конкретных работников организации

ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ РАБОТЫ В ЗАКУПКАХ

Законности

Результативности

Учета ресурсов

Работа, направленная на выявление личной заинтересованности, должна осуществляться с учетом фактических возможностей уполномоченного лица, органа (необходимо определить уполномоченный орган или лицо)

Общие профилактические мероприятия

Аналитические мероприятия

Определение перечня лиц в целях профилактики

Руководитель заказчика

Члены коллегиального органа

Должностные лица контрактной службы или контрактный управляющий

Служащие (работники), заинтересованные в осуществлении закупок

ОБЩИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

1.

Повышение квалификации ответственного служащего
(работника)

2.

Налаживание оптимальной коммуникаций в органе
(организации)

→ рабочий порядок (телефонная связь, электронная почта...)

→ официальный порядок (служебная переписка)

→ участие в открытых процедурных мероприятиях

→ иные способы

ОБЩИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

3.

Информирование служащих (работников) о практике привлечения к ответственности, в т.ч. в рамках органа (организации)

4.

Подготовка типовых ситуаций личной заинтересованности в закупках

5.

Ежегодные консультативно-методические совещания

АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

• В целях выявления личной заинтересованности подразделению по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется уделить особое внимание анализу поступающих в орган (организацию) и содержащих замечания писем уполномоченных органов (например, ФАС России, Счетной палаты Российской Федерации, Федерального казначейства).

• Анализ в том числе информации, поступившей в связи с проведенным общественным контролем гражданами и общественными объединениями и объединениями юридических лиц, а также информация, поступившая от указанных и иных субъектов в порядке, предусмотренном положениями Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".



• Подразделением (сотрудником) по профилактике коррупционных правонарушений может быть организован личный прием лиц, обладающих информацией о фактах совершения служащими (работниками) коррупционных правонарушений, и (или) может быть, помимо телефона "горячей линии", создан адрес электронной почты, на который гражданин сможет направить рассматриваемую информацию.

• Заключение соглашений между органами (организациями) и, например, с региональными управлениями Росфинмониторинга об информационном обмене в целях предупреждения выделения бюджетных средств недобросовестным исполнителям для выявления ряда рисков (например, хищения бюджетных средств, ненадлежащего исполнения работ и т.п.). Поступающая в рамках подобного соглашения информация также может быть проанализирована для целей предупреждения коррупции и, в частности, выявления личной заинтересованности служащих (работников).

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КРИТЕРИЕВ ВЫБОРА ЗАКУПОК ДЛЯ АНАЛИЗА:

размер начальной (максимальной) цены договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (далее – контракт), цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги;

коррупционная емкость предмета (сферы) закупки (строительство (в том числе жилищное), здравоохранение и т.д.);

частота заключаемых контрактов с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части возможного установления неформальных связей между конечным выгодоприобретателем-служащим (работником) и представителем поставщика (подрядчика, исполнителя);

иные применимые аспекты.

ВНЕШНИЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ



Замечания уполномоченных органов (ФАС России, Счетная палата Российской Федерации, Федеральное казначейство)

Письма физических лиц и юридических лиц, связанные с закупочной деятельностью

«Телефоны доверия», заявления полученные в ходе личных приемов, обращений.

В случае необходимости организовывается проведение проверки

ВНУТРЕННИЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ (ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ПРОФИЛЯ СЛУЖАЩЕГО (РАБОТНИКА) :

Трудовая книжка,
выявление «конфликта
интересов» при приеме
на работу

Анкета при
поступлении/
карточка работника

Декларация;
сведения о
социальных сетях

Ежегодное
декларирование
по конфликту
интересов

Журнал
посещение
органа
(организации)

Реестр
контрагентов

Иные источники

Реестр заключенных
контрактов

АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОТНОШЕНИИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ (ФОРМИРОВАНИЕ ПРОФИЛЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ):

Информация на сайте [http:// /zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

Поступающие в орган (организацию) информация (запросы, конверты и прочие документы)

Открытые источники информации
(например, <http://pb.nalog.ru>)

АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ:

Изучаем профиль
служащего
(работника)

Изучаем профиль
организации , а также
субподрядчиков

Проведение
антикоррупционной проверки
(при необходимости).



С 1 июля 2022 года для заказчиков, работающих по Федеральному закону № 223-ФЗ, введены антикоррупционные ограничения. Теперь в отношении руководителей заказчиков (в том числе руководителей учреждений) и членов закупочных комиссий действуют нормы о предотвращении и урегулировании конфликта интересов.

Указанное изменение законодательства о запрете конфликта интересов при осуществлении закупок с 1 июля 2022 г. должно реализовываться заказчиками:

1. Путём корректировки положения о закупке в части включения в него норм части 7.1, 7.2 и 7.3 Закона № 223-ФЗ. Такие изменения в положение о закупке в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 11 июня 2022 г. № 160 должны были вноситься и размещаться в единой информационной системе в сфере закупок в срок до 1 октября 2022 года. При этом закупки, объявленные до корректировки положений о закупках, но не позднее 1 октября 2022 года могут быть завершены по ранее действовавшим правилам без необходимости соблюдения конфликта интересов при осуществлении закупок.

2. Путём издания локальных нормативных правовых актов, направленных на предотвращение и урегулирование конфликта интересов руководителя заказчика, членов комиссий по осуществлению закупок, предусмотренных статьёй 11 Федерального закона № 273 и методическими рекомендациями Минтруда России (в том числе положения об урегулировании конфликта интересов в организации-заказчике).

Часть 7.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ устанавливает запрет на включение в состав закупочной комиссии ряда физических лиц. Ограничение распространяется на граждан, которые:

- имеют личную заинтересованность в результатах закупки (определения поставщика (исполнителя, подрядчика) при конкурентной закупке), в том числе:
- подали заявки на участие или состоят в трудовых отношениях с организацией либо физическим лицом, подавшими такие заявки;
- выступают руководителями организаций, подавших заявки на участие;
- являются участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки;
- указаны в положении о закупке, утвержденном заказчиком.

Список работников организации-заказчика, которые не могут входить в состав закупочной комиссии, открытый. При необходимости автономное учреждение вправе расширить этот перечень за счет дополнительных категорий лиц. В любом случае все обстоятельства, при которых сотруднику организации нельзя участвовать в работе закупочной комиссии, надо прописать в своем положении о закупке.

Введенный запрет не только становится барьером при выборе и оценке потенциальных членов закупочной комиссии, но и налагает новую обязанность на действующих членов. Тем из них, кто подпадает под установленные перечнем критерии, нужно незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии, о наличии ограничивающих обстоятельств (ч. 7.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Закупочная комиссия обычно формируется на основании приказа, подписанного руководителем учреждения. В то же время у заказчика, принявшего решение о создании комиссии (руководителя учреждения), **появилась новая обязанность: он должен незамедлительно заменить сотрудника, имеющего личную заинтересованность в закупке, другим кандидатом, который отвечает антикоррупционным требованиям** (ч. 7.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).